



RESOLUCIÓN No. **11-02236** DE 2026

*"Por la cual se resuelve el proceso administrativo por presunto incumplimiento parcial, con relación al contrato No. CO1.PCCNTR.8701290 de 2025 cuyo objeto es la **"Adquisición de equipos de impresión y otros elementos tecnológicos para la dotación de los ambientes de formación del Centro de Talento Creativo – Distrito Bronx"** en contra de EDITORIAL GROW SAS,"*

EL SUBDIRECTOR (E) DEL CENTRO PARA LA INDUSTRIA DE LA COMUNICACIÓN GRÁFICA DE LA REGIONAL
DISTRITO CAPITAL DEL SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE, SENA

En uso de sus facultades legales y reglamentarias, en especial aquellas conferidas por la Dirección General del SENA mediante la Resolución No. 1-0198 de 2024, modificada por la Resolución No. 1-00257 de 2024, así como por la Resolución No. 2154 de 2024 y la Resolución No. 1-00622 de 2026, por la cual se efectúa el encargo en el cargo de subdirector, y en virtud del Acta de Posesión No. 1-098 del 20 de febrero de 2026, expide la presente decisión.

CONSIDERANDO

1. Que el artículo 3 de la Ley 80 de 1993, establece como fines de la Contratación Estatal, que "(...) Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines (...)".
2. Que, en concordancia con lo anterior, los numerales 1 y 2 del artículo 4 de la Ley 80 de 1993, establecen lo siguiente: "(...) Para la consecución de los fines de que trata el artículo anterior, las entidades estatales: Numeral 1: Exigirán del contratista la ejecución idónea y oportuna del objeto contratado. Igual exigencia podrá hacerse al garante, Numeral 2º: Adelantarán las gestiones necesarias para el reconocimiento y cobro de las sanciones pecuniarias y garantías a que hubiere lugar (...)".
3. Que el numeral 2 del artículo 5 de la Ley 80 de 1993, establece, que para la realización de los fines de la Contratación estatal, los contratistas, entre otros derechos y deberes, "Colaboraran con las entidades contratantes en lo que sea necesario para que el objeto contratado se cumpla y que éste sea de la mejor calidad; acatarán las ordenes que durante el desarrollo del contrato ellas las impartan y, de manera general, obrarán con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando las dilaciones y entrambamientos que pueden presentarse".
4. Que el artículo 23 de la Ley 80 de 1993, en relación con los principios que rigen las actuaciones contractuales de las Entidades Estatales, dispone que: "Las actuaciones de quienes intervengan en la contratación estatal se desarrollarán con arreglo a los principios de transparencia, economía y responsabilidad y de conformidad con los postulados que rigen la función administrativa. Igualmente, se aplicarán en las mismas, las normas que regulan la conducta de los servidores públicos, las reglas de interpretación de la contratación, los principios generales del Derecho y los particulares del Derecho Administrativo".
5. Que el numeral 1 del artículo 26 de la Ley 80 de 1993, determina en virtud del principio de responsabilidad, que los servidores públicos, están obligados, entre otros, a "(...) buscar el cumplimiento de los fines de la contratación, a vigilar la correcta ejecución del



RESOLUCIÓN No.

11-02236 DE 2026

*"Por la cual se resuelve el proceso administrativo por presunto incumplimiento parcial, con relación al contrato No. CO1.PCCNTR.8701290 de 2025 cuyo objeto es la **"Adquisición de equipos de impresión y otros elementos tecnológicos para la dotación de los ambientes de formación del Centro de Talento Creativo – Distrito Bronx"** en contra de EDITORIAL GROW SAS,"*

objeto contratado y a proteger los derechos de la entidad, del contratista y de los terceros que puedan verse afectados por la ejecución del contrato".

6. Que, en concordancia con lo anterior, los incisos 1, 2 y 3 del artículo 40 de la Ley 80 de 1993, establecen: "(...) *Las estipulaciones de los contratos serán las que, de acuerdo con las normas civiles, comerciales y las previstas en esta Ley, correspondan a su esencia y naturaleza. Las entidades podrán celebrar los contratos y acuerdos que permitan la autonomía de la voluntad y requieran el cumplimiento de los fines estatales. En los contratos que celebren las entidades estatales podrán incluirse las modalidades, condiciones y, en general, las cláusulas o estipulaciones que las partes consideren necesarias y convenientes, siempre que no sean contrarias a la Constitución, la ley, el orden público y a los principios y finalidades de esta Ley y a los de la buena administración (...)*".
7. Que el artículo 17 de la Ley 1150 de 2007 "Por la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con recursos públicos", dispone en relación con el debido proceso:

"Del derecho al debido proceso. El debido proceso será un principio rector en materia sancionatoria de las actuaciones contractuales. En desarrollo de lo anterior y del deber de control y vigilancia sobre los contratos que corresponde a las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, tendrán la facultad de imponer las multas que hayan sido pactadas con el objeto de conminar al contratista a cumplir con sus obligaciones. Esta decisión deberá estar precedida de audiencia del afectado que deberá tener un procedimiento mínimo que garantice el derecho al debido proceso del contratista y procede solo mientras se halle pendiente la ejecución de las obligaciones a cargo del contratista. Así mismo, podrán declarar el incumplimiento con el propósito de hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria incluida en el contrato. (...)".

Que el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, establece que las entidades sometidas al Estatuto General de la Contratación de la Administración Pública podrán declarar el incumplimiento, cuantificando los perjuicios de este, imponer las multas y sanciones pactadas en el contrato, y hacer efectiva la cláusula penal, previa aplicación del procedimiento allí establecido.

8. Que mediante Resolución No. 11-13927 del doce (12) de diciembre de 2025, el ordenador del gasto adjudicó los **Lotes 1 y 3** del proceso de selección abreviada de menor cuantía No. SAMC-DC-CICG-025-2025, cuyo objeto es la **"Adquisición de equipos de impresión y otros elementos tecnológicos para la dotación de los ambientes de formación del Centro de Talento Creativo – Distrito Bronx"**, a la empresa **EDITORIAL GROW S.A.S.**, por valor de **TRESCIENTOS VEINTIDÓS MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS M/CTE (\$322.757.750)**. Que como consecuencia de lo anterior, las partes suscribieron el **Contrato No. CO1.PCCNTR.8701290** el día **15 de**



RESOLUCIÓN No.

11-02236 DE 2026

*“Por la cual se resuelve el proceso administrativo por presunto incumplimiento parcial, con relación al contrato No. CO1.PCCNTR.8701290 de 2025 cuyo objeto es la **“Adquisición de equipos de impresión y otros elementos tecnológicos para la dotación de los ambientes de formación del Centro de Talento Creativo – Distrito Bronx”** en contra de EDITORIAL GROW SAS,”*

diciembre de 2025, suscribiéndose el acta de inicio el 16 de diciembre de 2025, con plazo de ejecución hasta el **22 de diciembre de 2025**, sin que se registraran modificaciones contractuales posteriores.

9. Que de conformidad con los documentos del proceso contractual y la propuesta presentada por el contratista, este asumió la ejecución de las obligaciones correspondientes a los **Lotes 1 y 3**, relacionadas con **el suministro, entrega e instalación de equipos de impresión, el suministro de insumos necesarios para su funcionamiento, así como la realización de actividades de capacitación dirigidas al personal designado por la entidad para el adecuado uso y manejo de los equipos suministrados.**
10. Que dentro del proceso de selección abreviada de menor cuantía No. SAMC-DC-CICG-025-2025, algunos aspectos relacionados con la **capacitación para el manejo y uso de los equipos suministrados** fueron evaluados como **factores ponderables dentro de la oferta técnica presentada por los proponentes**, los cuales fueron tenidos en cuenta por la entidad para efectos de la calificación y adjudicación del proceso contractual.
11. Que con fundamento en el informe de supervisión y los documentos que soportaban los hechos presuntamente constitutivos de incumplimiento, se dio inicio al **procedimiento administrativo sancionatorio previsto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011**, convocándose a audiencia de debido proceso con el fin de evaluar la eventual responsabilidad del contratista frente a las obligaciones contractuales derivadas de los **Lotes 1 y 3** adjudicados.
12. Que el contratista, en ejercicio de su derecho de defensa y contradicción, allegó documentos orientados a demostrar el cumplimiento de las obligaciones contractuales relacionadas con los **Lotes 1 y 3**, tales como soportes de entrega de equipos, registros de instalación de impresoras, evidencias de suministro de insumos y **soportes relacionados con la realización de la capacitación para el uso y manejo de los equipos suministrados.**
13. Que en audiencia de continuación del procedimiento administrativo sancionatorio celebrada el **19 de febrero de 2026**, se procedió a decretar las pruebas documentales aportadas por las partes.
14. Que del análisis integral del material probatorio obrante en el expediente se evidenció que las obligaciones contractuales derivadas de los **Lotes 1 y 3**, así como los compromisos asociados a los **factores ponderables ofrecidos por el contratista dentro de su propuesta técnica, entre ellos la realización de capacitación para el uso de los equipos**, fueron finalmente ejecutados, allegándose los soportes correspondientes y verificándose su cumplimiento por parte de la supervisión del contrato.
15. Que, si bien dentro del análisis de la ejecución contractual se evidenció que algunas de las actividades asociadas a la entrega de insumos y a la realización de la capacitación para el uso de los equipos se llevaron a cabo con posterioridad al plazo inicialmente previsto para la ejecución del contrato, del estudio integral de las pruebas allegadas al expediente se concluye que dicha situación **no configuró un incumplimiento contractual sancionable**, toda vez que el contratista acreditó la realización efectiva de las actividades



RESOLUCIÓN No. **11-02236** DE 2026

*“Por la cual se resuelve el proceso administrativo por presunto incumplimiento parcial, con relación al contrato No. **CO1.PCCNTR.8701290 de 2025** cuyo objeto es la **“Adquisición de equipos de impresión y otros elementos tecnológicos para la dotación de los ambientes de formación del Centro de Talento Creativo – Distrito Bronx”** en contra de **EDITORIAL GROW SAS,**”*

comprometidas y la entidad recibió los bienes y servicios asociados sin que se evidenciara afectación sustancial al objeto contractual ni perjuicio para la administración.

16. Que en materia sancionatoria contractual, la declaratoria de incumplimiento exige la acreditación de una conducta imputable al contratista que implique la inejecución o ejecución defectuosa de las obligaciones contractuales y que genere una afectación relevante al objeto del contrato estatal, lo cual no se configura en el presente caso, por cuanto las obligaciones derivadas del contrato y de la oferta presentada por el contratista fueron finalmente ejecutadas y verificadas por la supervisión del contrato.
17. Que, en el caso objeto de análisis, una vez valoradas las pruebas allegadas al expediente conforme a las reglas de la sana crítica, **no se acreditó la configuración de un incumplimiento contractual imputable al contratista**, razón por la cual no resulta procedente la imposición de sanción ni la declaratoria de incumplimiento, debiéndose disponer el **archivo de la presente actuación administrativa**.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. No declarar el incumplimiento del Contrato **No. CO1.PCCNTR.8701290 de 2025**, celebrado entre el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA y la empresa **EDITORIAL GROW S.A.S.**, cuyo objeto corresponde a la “Adquisición de equipos de impresión y otros elementos tecnológicos para la dotación de los ambientes de formación del Centro de Talento Creativo – Distrito Bronx”, respecto de las obligaciones derivadas de los Lotes 1 y 3, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. Ordenar el archivo del procedimiento administrativo sancionatorio adelantado en el marco del artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, relacionado con el presunto incumplimiento del Contrato No. **CO1.PCCNTR.8701290 de 2025**.

ARTÍCULO TERCERO. **Notificar** el contenido de la presente resolución al representante legal de la empresa **EDITORIAL GROW S.A.S.**, o a quien haga sus veces, en los términos establecidos en la Ley 1437 de 2011 —Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.




RESOLUCIÓN No. **11-02236** DE 2026

“Por la cual se resuelve el proceso administrativo por presunto incumplimiento parcial, con relación al contrato No. CO1.PCCNTR.8701290 de 2025 cuyo objeto es la “Adquisición de equipos de impresión y otros elementos tecnológicos para la dotación de los ambientes de formación del Centro de Talento Creativo – Distrito Bronx” en contra de EDITORIAL GROW SAS,”

ARTÍCULO CUARTO. Contra la presente resolución procede el **recurso de reposición**, el cual deberá interponerse dentro de los **diez (10) días hábiles siguientes a su notificación**, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 74 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.


Dada en Bogotá D.C., a los veinte (20) de marzo de 2026.

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE

 Firmado digitalmente
por Juan Camilo
Pulgarin Vanegas
Fecha: 2026.03.20
14:42:33 -05'00'

JUAN CAMILO PULGARIN VANEGAS

Subdirector (E) Centro para la Industria de la Comunicación Gráfica

Revisó: Laura Daniela Ruiz Serrato - Abogada del Centro de Formación 
Elaboro: Andrés Camilo García - Abogado del Centro de Formación 